



Bouwstenen voor de beantwoording van vragen over antennes

Dit document is bedoeld als hulpmiddel voor gemeenten bij het beantwoorden van vragen van instellingen en inwoners die zorgen hebben over (5G-)antennes & gezondheid en aanverwante onderwerpen. De teksten zijn bedoeld om naar eigen inzicht aan te vullen en verdeeld over verschillende thema's. Deze bouwstenen voor de beantwoording van vragen zijn gebaseerd op informatie van het [Antennebureau](#) en van het [Kennisplatform Elektromagnetische Velden en Gezondheid](#). Waar relevant wordt verwezen naar specifieke wetgeving.

Versie juni 2024

Antennebureau

Aanhef beantwoording

Beste / Geachte [naam],

Hartelijk dank voor uw [e-mail/brief]. U maakt zich zorgen over 5G [aanvullen concrete vraag/oproep]. Hieronder leest u meer over het landelijke beleid over gezondheid en snelle mobiele communicatie en de rol van de gemeente bij de uitrol van 5G.

Landelijk beleid

Straling mag niet te hoog zijn

De Nederlandse Gezondheidsraad en Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) geven aan dat er geen bewijs is voor negatieve gezondheidseffecten door elektromagnetische velden van antennes en zendmasten. Voorwaarde is dat de blootstellinglimieten niet worden overschreden. Deze limieten zijn opgesteld door een onafhankelijke groep internationale wetenschappers de *Internationale Commissie voor Bescherming tegen Niet-Ioniserende Straling (ICNIRP)*. De Europese Unie beveelt de limieten aan haar lidstaten aan. Nederland hanteert de ICNIRP-limieten die beschermen tegen te veel opwarming door de energie van antennesignalen. De limieten bevatten uit voorzorg een ruime veiligheidsmarge om ook rekening te houden met kinderen en mensen met een zwakke gezondheid. Ze gelden ook voor antennes met 5G.

De Gezondheidsraad schrijft in een advies uit september 2020 aan de Tweede Kamer dat een verband tussen blootstelling aan elektromagnetische velden van antennes en negatieve gezondheidseffecten niet is aangetoond en ook niet waarschijnlijk is. Tegelijk zijn negatieve gezondheidseffecten niet uit te sluiten. De Gezondheidsraad adviseert doorlopend onderzoek te blijven doen, onder andere naar 5G. Het kabinet houdt de vinger aan de pols en blijft de nieuwste wetenschappelijke resultaten volgen. Mocht er uit onderzoek op enig moment blijken dat sprake is van nadelige gezondheidseffecten, dan zal het kabinet passende



maatregelen treffen. De Rijksoverheid heeft een [infographic](#) gemaakt waarin wordt uitgelegd hoe het beleid rond straling en gezondheid is geregeld in Nederland.

Toezicht

De Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (RDI) is de toezichthouder op het gebruik van elektromagnetische velden en meet regelmatig de elektromagnetische straling. Overal liggen de gemeten waarden beneden de blootstellingslimieten. De metingen zijn openbaar en staan in het [Antenneregister](#). De RDI toetst of de elektromagnetische straling onder de geldende blootstellingslimieten blijft. Deze blootstellingslimieten gelden voor de huidige generaties mobiele communicatie (2G, 3G, 4G) en ook voor 5G. Er worden ook metingen gedaan bij antennes die het 5G-signaal gebruiken.

Gemeentelijk beleid

Gemeente volgt landelijke lijn

Of het nu gaat om de elektromagnetische straling in een woning, in een school of op straat, de opgetelde straling van alle aanwezige zendapparaten mag niet te hoog zijn. Dit geldt ook voor de vijfde generatie mobiele communicatie. De gemeente en de landelijke overheid vinden allebei dat technologische vernieuwing niet ten koste mag gaan van onze gezondheid. De gemeente ziet geen reden om te twifelen aan de deskundigheid van de Gezondheidsraad of een gespecialiseerd instituut als het ICNIRP en volgt het landelijke beleid. In 2020 oordeelde de rechter in een rechtszaak tegen de Staat over de veiling van 5G-frequenties dat de overheid mag vertrouwen op wetenschappelijke instituten die die overheid adviseren.

Andere visies op antennes en gezondheid

Andere visies

Sommige mensen zijn ervan overtuigd dat de gangbare wetenschappelijke inzichten over de risico's van elektromagnetische velden niet afdoende zijn. Zo circuleren er online video's waarin wordt gesteld dat straling onder de blootstellingslimieten schadelijk is voor de gezondheid. Verder zijn er verschillende oproepen geweest van wetenschappers en andere academici om de uitrol van 5G te stoppen. Daarin wordt meestal gesteld dat er niet gekeken is naar biologische effecten van straling op onze gezondheid en dat uit onderzoek is gebleken dat blootstelling aan elektromagnetische velden onder de blootstellingslimieten schadelijk is.

In dit licht is het goed om te weten dat de Gezondheidsraad, de Wereldgezondheidsorganisatie, het RIVM en het Kennisplatform Elektromagnetische Velden en Gezondheid alle beschikbare onderzoeken [in samenhang beoordelen](#). Zij komen tot de conclusie dat we draadloze apparatuur, waaronder antennes voor mobiele communicatie en die voor 5G, veilig kunnen gebruiken, zolang we ons houden aan de blootstellingslimieten.

Het Kennisplatform besteedt in een van haar teksten ook aandacht aan het verschil tussen een biologisch effect en een gezondheidseffect. Een biologisch effect hoeft namelijk geen gezondheidseffect te zijn. Een biologisch effect is pas schadelijk als het lichaam de veranderingen niet voldoende kan compenseren. Meer hierover leest u in [het artikel op de website van het Kennisplatform](#).


In een recent kort geding is [door de rechter](#) vastgesteld dat er geen aanwijzingen zijn dat de deskundigen waarop de Staat zich verlaat, onzorgvuldig te werk zijn gegaan en geen oog hebben gehad voor kritiek op de introductie van 5G.

Rol gemeente bij antenneplaatsing

Rol van de gemeente

De gemeente bepaalt of er een omgevingsvergunning voor een vrijstaande zendmast wordt afgegeven. Hierbij gelden in elk geval de regels uit de Omgevingswet. Voor (grote) vrijstaande zendmasten kan de gemeente via lokaal antennebeleid regels vaststellen.

Antennes op gebouwen mogen zonder vergunning worden geplaatst, zolang de antenne niet hoger is dan 5 meter. Dat is landelijke wetgeving. Voor kleine antennes geldt dat gemeenten op basis van de Telecomwet moeten meewerken als een telecombedrijf een kleine antenne aan een verkeersbord of op een lantaarnpaal



van de gemeente wil plaatsen. De verplichting gaat vanzelfsprekend gepaard met overleg tussen telecombedrijf en gemeente. Daarnaast kan de gemeente via het zogenaamde jaarlijkse plaatsingsplangesprek in gesprek gaan met telecomaanbieders over voorgenomen vergunningsvrije antenneplaatsing. Zo houdt de gemeente zicht op de plaatsing van kleine antennes en heeft zij invloed op plaatsingskeuzes van vergunningsvrije antennes.

Een gemeente heeft geen invloed op het gebruik van een bepaalde frequentie, het aan- of uitzetten van 5G of het gebruik van een bepaalde antennetechniek. Frequenties voor mobiele communicatie worden namelijk techniek-neutraal geveild en vergund door de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur. In het Antenneregister is te zien waar in Nederland 5G wordt aangeboden.

Small cells

Om op drukke plekken extra capaciteit te bieden kunnen daar in de toekomst kleine antennes (vaak small cells genoemd) geplaatst worden. Gemeenten zijn wettelijk verplicht om mee te werken aan redelijke verzoeken van aanbieders voor de plaatsing van small cells op gemeentelijke infrastructuur. Onze gemeente heeft tot op heden nog geen dergelijk verzoek gehad. Tot 2026 wordt geen grootschalige plaatsing van small cells verwacht.

Aansprakelijkheidsstelling

Wat betreft hoofdelijke aansprakelijkheidsstelling van gemeenteraadsleden of bestuurders geldt artikel 22 van de Gemeentewet. Daarin staat dat de leden van het gemeentebestuur en andere personen die deelnemen aan de beraadslaging niet juridisch kunnen worden aangesproken naar aanleiding van wat zij in een raadsvergadering hebben gezegd of besloten. Het is in het belang van de (lokale) democratie dat alle argumenten vrij kunnen worden gedeeld, zodat er goede besluitvorming tot stand komt. Artikel 82 van de Gemeentewet regelt hetzelfde voor raadscommissies en artikel 83 voor bestuurscommissies zoals het Presidium. Een aansprakelijkheidsstelling vat de gemeente daarom op als een oproep om het beleid over antennes aan te passen en als een weergave van zorgen over 5G.

Nut mobiele communicatie

De gemeente vindt het belangrijk dat bedrijven, instellingen en inwoners in de toekomst gebruik kunnen maken van de (voordelen van) vijfde generatie mobiel internet, net zoals onze inwoners nu gebruik kunnen maken van 2G, 3G en 4G. Dat doen we met oog voor de volksgezondheid en een goede ruimtelijke inpassing. Dat u daar zorgen over heeft, blijkt duidelijk uit uw bericht. En mijn reactie neemt uw zorg wellicht niet weg, toch hoop ik dat mijn antwoord meer duidelijkheid geeft.

Meer informatie

Meer informatie over 5G vindt u op de [5G-webpagina](#) en in de factsheet '[Verschillen tussen 4G en 5G, antwoorden op veel gestelde vragen](#)' van het Antennebureau. Informatie van de Rijksoverheid over regels rondom antenneplaatsing vindt u op de webpagina '[Plaatsing antennes](#)' van het Antennebureau.

Meer informatie over straling en gezondheid vindt u op www.kennisplatform.nl.

Met vriendelijke groet,